



RESOLUCIÓN 3726

"POR LA CUAL SE AUTORIZA LA OCUPACIÓN TEMPORAL DE UN CAUCE"

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades conferidas mediante el Acuerdo Distrital 257 de 2006, el Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, delegadas mediante Resolución No. 3691 de 2009 y en concordancia con lo establecido en el Decreto - Ley 2811 de 1974, la Ley 99 de 1993, en armonía con el Decreto 1541 de 1978, y

CONSIDERANDO

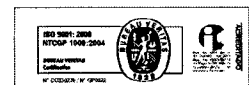
ANTECEDENTES

Que mediante Radicado 2009ER858 del 09 de enero de 2009 la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá allegó el formulario de solicitud de permiso de ocupación de cauce relacionado con la ejecución de las Obras de Restauración Hidrogeomorfológica y Ecológica de la Zona Acuática y Semiacuática de la Primera Fase de intervención del Tercio Bajo del Humedal Córdoba.

Que mediante oficio 2009EE3677 del 27 de enero de 2009, la Oficina de Control de Calidad y Uso del Agua, solicitó a la Gerencia Corporativa Ambiental de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, informar algunos aspectos relacionados con las obras de conducción de caudales desde la Quebrada Santa Bárbara hasta el tercio respectivo del Humedal Córdoba, con el fin de complementar la documentación allegada para obtener el permiso.

Que en atención al oficio 2009EE3677 la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá allegó mediante Radicado 2009ER7828 del 20 de febrero de 2009 la información relacionada con la Quebrada Santa Bárbara.

Que en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 70 de la Ley 99 de 1993, la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante Auto, inició el trámite administrativo para el otorgamiento de la autorización de ocupación del cauce relacionado con la ejecución de las Obras de Restauración Hidrogeomorfológica y Ecológica de la Zona Acuática y Semiacuática de la Primera Fase de intervención del Tercio Bajo del Humedal Córdoba.



CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que las Oficinas de Control de Calidad y Uso del Agua, Oficina de Control de Residuos y la Oficina de Ecosistemas Estratégicos, emitieron conjuntamente el Concepto Técnico No. 4060 del 2 de marzo de 2009, que contiene los resultados de la visita practicada el 3 de febrero de 2009 y el análisis de la información allegada con radicados 2009ER858 del 09 de enero de 2009 y 2009ER7828 del 20 de febrero de 2009, de lo cual concluyeron lo siguiente:

"(...)

6. CONCEPTO TÉCNICO

Desde el punto de vista técnico se considera viable otorgar el Permiso de Ocupación Temporal de Cauce del Humedal Córdoba a la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB – ESP, de manera exclusiva para la ejecución de las obras de Restauración Hidrogeomorfológica y Ecológica de la Zona Acuática y Semiacuática durante el período de ejecución del proyecto, las cuales han sido presentadas por la Empresa para evaluación por parte de ésta Secretaría y que se encuentran citadas en el numeral 4 del presente concepto.

(...)"

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Más allá de cualquier definición de biodiversidad, de mencionar cuantas especies de plantas y animales viven en los humedales, es necesario decir que la Biodiversidad, en si misma, representa el sostén de la vida, que su valor es funcional y que es común a todos los habitantes de la ciudad. Es una compleja maquinaria cuyos elementos deben conservarse y conectarse a través del territorio para asegurar que no sólo los habitantes de la ciudad, sino de la región, tengan acceso a los bienes y servicios ambientales que provienen de ella.

El Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Capital reconoce los humedales como parte del Sistema Hídrico de la ciudad y, así mismo, del Sistema de Áreas Protegidas, definido como un conjunto de espacios de valor singular, cuya conservación es imprescindible para el funcionamiento de los ecosistemas, la conservación de la biodiversidad y la evolución cultural del Distrito. Este sistema es componente constitutivo de la Estructura Ecológica Principal, como red de espacios y corredores que sustentan la biodiversidad y los procesos ecológicos del territorio.



Que la presente solicitud debe analizarse a la luz de las consideraciones técnicas que fundamentan la solicitud de ocupación del cauce, las normas que regulan la materia y los pronunciamientos de la H. Corte Constitucional con relación al uso de los recursos naturales.

Que sobre el particular la Corte Constitucional, en Sentencia C-126 de 1998, señaló lo siguiente:

"(...) la Corte ha entendido, que la obligación estatal de proteger la diversidad e integridad del ambiente (CP Art. 79 inciso 2) no debe entenderse en un sentido puramente conservacionista, esto es como la imposibilidad de utilizar productivamente los recursos naturales para satisfacer las necesidades de las personas, ya que los "seres humanos constituyen el centro de las preocupaciones relacionadas con el desarrollo sostenible".

Que dentro de este marco legal y constitucional es viable que esta autoridad ambiental otorgue la autorización para la ocupación del cauce que ha solicitado el peticionario, toda vez que la intervención sobre el recurso posee un carácter temporal y tiene como objetivo principal la ejecución de las obras de Restauración Hidrogeomorfológica y Ecológica de la Zona Acuática y Semiacuática durante el período de ejecución del proyecto presentado por parte de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - ESP.

Que teniendo en cuenta los fundamentos técnicos contenidos en el Concepto Técnico No. 4060 del 2 de marzo de 2009 y que la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá requiere adelantar las obras necesarias para ejecutar el proyecto en mención, se considera viable otorgar la autorización de ocupación temporal del cauce del Humedal Córdoba.

Que no obstante lo anterior es necesario tener en cuenta que el artículo 76 del Decreto 190 de 2004 - Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C., prevé que la Estructura Ecológica Principal en sus diferentes categorías comprende todos los elementos del sistema hídrico, el cual está compuesto, entre otras cosas, por los cauces y rondas de nacimientos y quebradas.

Que es importante resaltar que el Plan de Ordenamiento Territorial ha previsto en su artículo 73 los principios aplicables al manejo de la Estructura Ecológica Principal dentro del cual se encuentra el principio de precaución, en cuanto a la suficiencia de la fundamentación científica de las intervenciones, y el de naturalidad, en cuanto a que tanto la restauración como el mejoramiento parten de la comprensión e incorporación de los patrones naturales de estructura, composición y función de los ecosistemas.

Que en este sentido la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá – EAAB ESP - será la directa responsable por los posibles impactos ambientales negativos

generados por la inadecuada implementación y desarrollo de las obras. En razón de lo anterior, para la ejecución de la obra, se deberá tener en cuenta las consideraciones pertinentes para el manejo y preservación ambiental, así como prevenir los impactos ambientales que se generen por la ocupación del cauce.

FUNDAMENTOS LEGALES

Que el Decreto-Ley 2811 de 1974, dispone en su artículo 102, que *"Quien pretenda construir obras que ocupen el cauce de una corriente o depósito de agua, deberá solicitar autorización"*.

Que de igual forma el Decreto Reglamentario 1541 de 1978 en su artículo 104 establece que *"La construcción de obras que ocupen el cauce de una corriente o depósito de aguas requiere autorización"*.

Que por otro lado el artículo 132 del Código de Recursos Naturales Renovables ha previsto que sin permiso no se podrán alterar los cauces, y adicionalmente que se negará el permiso cuando la obra implique peligro para la colectividad, o para los recursos naturales, la seguridad interior o exterior o la soberanía nacional.

Que la Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que el Decreto Distrital 109 de 2009, prevé en su artículo 4º que:

"Corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente orientar y liderar la formulación de políticas ambientales y de aprovechamiento sostenible de los recursos ambientales y del suelo, tendientes a preservar la diversidad e integridad del ambiente, el manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales distritales y la conservación del sistema de áreas protegidas, para garantizar una relación adecuada entre la población y el entorno ambiental y crear las condiciones que garanticen los derechos fundamentales y colectivos relacionados con el medio ambiente".





3726

Que así mismo el Decreto en mención prevé en el literal d. del artículo 5º que le corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente:

"Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia."

Que el artículo 8º del Decreto Distrital 109 de 2009, prevé en el literal f, que corresponde al Despacho de la Secretaría Distrital de Ambiente:

"Dirigir las actividades de la Secretaría para el cumplimiento de las normas ambientales y del Plan de Gestión Ambiental, como entidad rectora y coordinadora del Sistema Ambiental del Distrito Capital."

Que por medio de la Resolución 3691 del 12 de mayo de 2009, la Secretaria Distrital de Ambiente delegó en el Director de Control Ambiental, la función de:

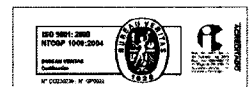
"Expedir los autos de iniciación, permisos, registros, concesiones, autorizaciones, medidas preventivas y demás pronunciamientos de fondo de todos aquellos actos administrativos que decidan solicitudes y trámites ambientales de competencia de la Secretaria Distrital de Ambiente. Igualmente, el aviso del que trata el artículo 57 del Decreto 1541 de 1978 y el Decreto 2811 de 1974."

Que en mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. Autorizar a la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, identificada con NIT 899.999.094 - 1, a través de su representante legal o quien haga sus veces, para **ocupar temporalmente** el cauce del Humedal Córdoba, para la ejecución de las obras de Restauración Hidrogeomorfológica y Ecológica de la Zona Acuática y Semiacuática del tercio bajo del Humedal Córdoba (1 fase), por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente resolución.

PARÁGRAFO PRIMERO. El permiso se otorga para ocupar temporalmente el Cauce del Humedal Córdoba en los puntos determinados en el estudio presentado por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá para la ejecución de las obras, y no se constituye en autorización para realizar obras relacionadas con modificaciones permanentes en las estructuras, conformación ni características hidráulicas del cauce.



PARÁGRAFO SEGUNDO. La presente autorización no exime a la entidad beneficiaria de tramitar los demás permisos o autorizaciones que requiera y no constituye autorización para realizar obras relacionadas con modificaciones permanentes en las estructuras, conformación, ni características hidráulicas del cauce.

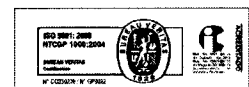
ARTÍCULO SEGUNDO. La Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, deberá dar estricto cumplimiento a la normatividad ambiental vigente, así como al cumplimiento de las siguientes obligaciones, de conformidad con lo establecido en el Concepto Técnico No. 4060 de 2009, el cual hace parte integral de la presente resolución:

1. La Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá y sus contratistas deberán acatar lo previsto en el Manual del Impacto Urbano, el cual determina los programas y medidas de manejo ambiental a desarrollar para la construcción de obras.
2. Presentar ante ésta secretaría los cronogramas definitivos para la ejecución de las obras, en un periodo no inferior a diez (10) días hábiles anteriores al inicio de las mismas.
3. Al realizarse las obras en el cauce y en la zona de ronda y de manejo y preservación ambiental del Humedal Córdoba, componentes de la estructura ecológica principal de la ciudad, los programas y acciones de manejo ambiental a implementar deberán tener especificidad para la ejecución de las siguientes actividades de obra:
 - a) Excavaciones.
 - b) Manejo de sedimentos y lodos.
 - c) Descapote y recuperación de cobertura vegetal de acuerdo a las características ecológicas y tipo de uso de suelo del área por donde discurre el cuerpo de agua.
 - d) Accesos al cauce y a las zonas de ronda.
 - e) Preservación de especies Vegetales y Animales.
4. De acuerdo con lo anterior, se deberán implementar todas las medidas de manejo ambiental relacionadas con los siguientes ítems:
 - a) Control de Contaminación del cauce.
 - b) Manejo de Escombros y materiales de Construcción.
 - c) Manejo adecuado de Residuos Sólidos.
 - d) Control de olores ofensivos.



3726

- e) Manejo adecuado de los lodos originados por las obras de excavación: La Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá deberá realizar el tratamiento y disposición final de los lodos, de acuerdo con las características fisicoquímicas y bacteriológicas que presenten los mismos.
 - f) Control de la emisión de Ruido.
 - g) Preservación de especies nativas (vegetales y animales).
5. Deberá realizar el cerramiento en las zonas de obra, con el fin de evitar el aporte de materiales de construcción al cauce del Humedal Córdoba.
 6. Ubicar las estructuras de control necesarias para evitar el aporte de sedimentos o cualquier tipo de afectación al cauce del Humedal Córdoba.
 7. Teniendo en cuenta que para la ejecución del proyecto se realizará aprovechamiento forestal, la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá deberá tramitar y obtener el respectivo permiso ante esta Secretaría.
 8. Durante la ejecución del proyecto y al finalizar el mismo, la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá deberá realizar las obras de limpieza total de la Zona de Ronda y de Manejo y Preservación Ambiental del Humedal Córdoba en el área de influencia de las obras, de tal manera que se garantice que no quedará ningún tipo de residuo originado por la ejecución del proyecto.
 9. Las áreas destinadas a la deshidratación de los lodos deberán ser localizadas en zonas donde no generen impactos significativos a la población aledaña al proyecto.
 10. La Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá deberá informar a esta Secretaría cual será el sitio de disposición final de los lodos de acuerdo a la normativa vigente en el tema.
 11. Realizar el tratamiento y disposición final de los lodos de acuerdo con las características fisicoquímicas y bacteriológicas que presenten los mismos, para lo cual deberá medir los siguientes parámetros: pH, ORP, sólidos Totales, sólidos volátiles, grasas y aceites, sulfuros, fenoles; DQO, demanda béntica, actividad metanogénica, nitrógeno total, nitratos y nitritos, fósforo total y ortofosfatos coliforme fecal, E.Coli, Salmonella, huevos de helminto viables, fago somático, potencial de generación de H₂S y olores y metales pesados como: bario, cadmio, mercurio, plomo, arsénico, níquel, cobre, cromo total, cromo hexavalente, cinc, cobalto, hidrocarburos totales y BTEX.





3726

Adicionalmente, para su disposición final y transporte la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá deberá cumplir lo establecido por los Decretos 4741 de 2005 del MAVDT y 1602 de 2002 del Min. Transporte.

12. La Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá deberá garantizar que al realizar las obras de adecuación geomorfológicos no se causará impactos que disminuyan la población de la avifauna silvestre propia de estos ecosistemas, y donde se reportan altos valores de biodiversidad, y deberá trasladarla la fauna con todas las medidas necesarias a sitios de similar condición o mejores. La EAAB deberá informar con antelación a la SDA cuando se vayan a realizar los traslados para que se haga el seguimiento respectivo. Esto teniendo en cuenta que según la zonificación incluida en el Plan de Manejo Ambiental del humedal, adoptado mediante resolución 1504 de 2008, en la zona donde se proyecta la ejecución de la adecuación geomorfológica se ubica una área fuente donde tienen lugar los procesos reproductivos de la avifauna silvestre propia de estos ecosistemas, y donde se reportan altos valores de biodiversidad.

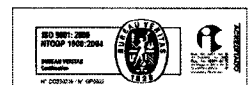
13. En cuanto a la vegetación a sembrar en las áreas del proyecto, la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá deberá tener en cuenta el protocolo de recuperación y rehabilitación ecológica de humedales en centros urbanos de la Secretaría Distrital de Ambiente.

PARÁGRAFO. La Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá – EAAB -, será la directa responsable por los posibles impactos ambientales negativos generados por la inadecuada implementación y desarrollo de las obras.

ARTÍCULO TERCERO. La Secretaría Distrital de Ambiente supervisará la ejecución del proyecto y verificará el cumplimiento de lo dispuesto en la presente Resolución. Cualquier incumplimiento de las obligaciones señaladas, será causal para imponer las medidas preventivas y sanciones previstas en el artículo 85 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO CUARTO. Notificar en forma personal el contenido de la presente resolución al representante legal de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá – EAAB- o a su apoderado debidamente constituido en la Avenida Calle 24 No. 37 – 15, Centro Nariño, de esta ciudad.

ARTÍCULO QUINTO. Fijar la presente providencia en lugar público de la Entidad, remitir copia a la Alcaldía Local correspondiente para que se surta el mismo trámite y publicarla en el Boletín que para el efecto disponga esta Secretaría. Lo anterior en cumplimiento de lo preceptuado en el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.





3726

ARTÍCULO SEXTO. Contra la presente providencia procede recurso de reposición dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación, con el lleno de los requisitos establecidos en los artículos 51 y 52 del Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,

20 MAR 2009

EDGAR FERNANDO ERAZO CAMACHO
Director de Control Ambiental

Proyectó: Dr. Luis Orlando Forero G. *LF*
Revisó: Dra. Constanza Zúñiga *CZ*
Vo.Bo.: Ing. Carmen Helena Cabrera Saavedra *CHCS*
C.T. 4060 de 2009
SDA-01-2009-552
EAAB – Primera Fase del Tercio Humedal Córdoba

